

Конституции Республики Беларусь 30 лет

Материал подготовлен Молодежной (информационной) группой факультета экономики и права МГУ имени
А.А. Кулешова



Конституция – основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и воплощающий в себе общую волю народа.

Специфика конституции заключается в следующих ее качествах:

- **верховенство** (приоритет конституционных норм над другими нормами);
- **особый объект регулирования** (регламентирует наиболее важные общественные отношения в ключевых сферах);
- **особый порядок принятия и изменения конституции** в целях сохранения незыблемости ее предписаний, высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у власти. По сравнению с иными законами конституция принимается и изменяется особым уложенным способом. В различных государствах может быть своя специфика, например, путем проведения референдума, либо палатами парламента квалифицированным числом голосов, либо специально созываемым органом.



Как основным законом государства конституция выполняет ряд основополагающих функций:

- политическая функция;**
- правовая функция;**
- идеологическая функция;**
- интеграционная функция.**



Первая конституция в современном смысле этого понятия, - то есть документ, описывающий и устанавливающий разделение властей и компетенцию каждой из них, – Конституция США 1787 года.

В настоящее время в мире насчитывается более двухсот действующих конституций. Каждая из них обладает специфическими индивидуальными чертами.

Например, по форме конституции могут представлять собой

- единый правовой акт или несколько таких актов, прямо определенных – **писаная конституция**. Писаные конституции подразделяются на кодифицированные (представлена одним документом) и некодифицированные (представлена комплексом правовых актов).
- **неписаные конституции** – это конституции, состоящие из необозримого числа источников, среди которых имеются как писаные (акты парламента, судебные прецеденты), так и устные (конституционные обычаи или соглашения). Неписаная конституция сегодня – большая редкость.



Конституции большинства стран мира:

- в той либо иной форме провозглашают лозунг народного суверенитета;
- устанавливают и закрепляют форму правления государства – республику или монархию, унитарную или федеративную форму государственного устройства;
- закрепляют основные принципы теории разделения властей;
- провозглашают и устанавливают права и свободы человека и гражданина;
- определяют принципы организации и деятельности органов государственной власти



Конституция Республики Беларусь была принята 15 марта 1994 года Верховным Советом Республики Беларусь и является первой в истории суверенной республики и пятой по счету Конституцией Беларуси (ранее конституции принимались в советском периоде нашей истории в 1919, 1927, 1937, 1978 годах).

Первоначальная редакция не в полной мере соответствовала потребностям общества и государства. В условиях возникшего политического кризиса 24 ноября 1996 года по инициативе Главы государства был проведен референдум, по итогам которого народ Республики Беларусь принял Конституцию в новой редакции.



Конституция Республики Беларусь, являясь достаточно лаконичной по своей структуре и емкой по содержанию, **закрепила:**

1. основы конституционного строя: форму государства, народный и государственный суверенитет, принцип разделения властей, принцип верховенства права, основы экономической, политической и правовой системы, государственную символику;

2. основы правового статуса личности: права и свободы человека и гражданина, гарантии их реализации на основе принципа взаимной ответственности государства и гражданина;

3. основы избирательной системы и проведения референдума;

4. структуру, порядок формирования и компетенцию высших государственных органов, а также органов местного управления и самоуправления, общие положения о контрольно-надзорных органах: Прокуратуре и Комитете государственного контроля.



Была закреплена следующая система высших органов власти:

- Глава государства – Президент;
- законодательная власть – Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, состоящее из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики;
- исполнительная власть – Правительство – Совет министров Республики Беларусь;
- судебная власть – Верховный суд, Конституционный суд, (до 2014 года Высший Хозяйственный Суд).

Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь был признан народ, а человек, его права, свободы и гарантии их реализации выступили в качестве высшей ценности и цели общества и государства.



Конституция Республики Беларусь сыграла ключевую роль в формировании национальной самоидентификации, суверенитета и признании Республики Беларусь полноправным субъектом мирового сообщества.

С одной стороны она выступила в качестве фундамента становления независимого государства, с другой — явилась своеобразным вектором, определяющим дальнейшее развитие политической, правовой, экономической и социальных систем



Будучи ядром правовой системы, Конституция послужила импульсом для развития всего законодательства страны. Так, после ее принятия началась подготовка нормативно-правовых актов, в которых положения Конституции получили детальное развитие. Были охвачены все значимые сферы жизнедеятельности общества и государства, в том числе: здравоохранение, образование, экология, отношения в сфере государственной и частной собственности, занятости и социальной защиты населения, осуществления правосудия. Определенные сферы общественных отношений нашли свое отражение в системообразующих нормативно-правовых актах – кодексах.

Особое внимание государство стало уделять осуществлению ключевых направлений внешней политики на основе общепризнанных принципов международного права, закрепленных в статье 18 Конституции, таких как: равенство государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела.



На этапе становления и первоначального развития Республики Беларусь как суверенного государства Основной закон в целом охватил наиболее значимые сферы, чем полностью соответствовал интересам и потребностям общества. Однако с учетом постоянного развития общественных отношений как на внутригосударственном, так и на международном уровне, изменения политических и социально-экономических условий действия Конституции, было принято решение о проведении в феврале 2022 года референдума, в целях проведения текста Конституции в соответствии с новыми реалиями.



2022 год стал для нашего государства ключевым в определении вектора эволюции всей правовой системы Республики Беларусь с учетом современных вызовов и угроз. Фундаментом и важнейшим ориентиром дальнейшего развития как системы законодательства, так и всей правовой системы стали принятые по итогам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. изменения и дополнения Конституции.



Положения обновленного Основного Закона:

- усиливают гарантии государственного суверенитета и защиты конституционного строя;
- укрепляют фундамент народовластия и систему органов государственной власти;
- повышают роль законов;
- предусматривают сохранение исторической памяти, традиций и ценностей белорусского народа, укрепление патриотизма и национального правосознания белорусских граждан;
- обеспечивают защиту традиционной семьи как союза женщины и мужчины;
- устанавливают гарантии всестороннего развития молодежи и обязательства государства создать необходимые условия для ее свободного и эффективного участия в общественной жизни;
- придают импульс внедрению инноваций в различные сферы жизни,
- уделяют внимание защите персональных данных, охране окружающей среды.



На первое место в системе всех преобразований вынесено укрепление государственного и народного суверенитета посредством эволюции основ народовластия. Поскольку единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ.

В этой связи Всебелорусскому народному собранию на конституционном уровне придан статус высшего представительного органа народовластия



Компетенция Всебелорусского народного собрания будет способствовать укреплению белорусской общественно-политической модели:

-Так, утверждая основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности и программу социально-экономического развития Всебелорусское Народное Собрание будет определяет стратегические направления развития Республики Беларусь, обеспечивать незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

-Получив право на рассмотрение вопроса о легитимности выборов, смещение с должности Главы государства, участие в формировании судебной ветви власти и Центральной избирательной комиссии высший представительный орган народовластия займет реальное место в системе сдержек и противовесов.

- Особое значение в современных реалиях будут иметь и полномочия о введении чрезвычайного или военного положения, а также принятие решений, касающихся вопросов обеспечения коллективной безопасности.



Изменения конституционного текста уже начали воплощаться в жизнь. Принят ряд документов, направленных на укрепление государственного суверенитета, сохранение национальной самобытности, культурных и духовных традиций народа:

- Закон о Всебелорусском народном собрании, закрепивший правовой статус, компетенцию, порядок формирования Всебелорусского народного собрания, принципы и организационные основы его деятельности.
- Указ Президента Республики Беларусь «О кибербезопасности», направленный на защиту национальной инфраструктуры от внешних и внутренних угроз;
- Закон «Об основах гражданского общества», установивший правовые и организационные основы взаимодействия государственных органов и объединений граждан в целях реализации национальных интересов;
- Концепция правовой политики, определившая ключевые направления развития правовой системы Республики Беларусь с учетом современных вызовов и угроз:



ПРАВОВЫХ АКТОВ.

По нормам обновленной Конституции проведен первый этап электоральной кампании 2024 года, в ходе которого сформирована нижняя палата Парламента – Палата Представителей, а также органы местного самоуправления – советы депутатов различного уровня.

На сегодняшний день мы находимся на этапе формирования верхней палаты Парламента – Совета Республики и высшего представительного органа народовластия – Всебелорусского народного собрания.

